

**SETTORE 1 - SERVIZI ALLA PERSONA**  
**Servizio U.O. 1.1. Servizi per l'educazione,**  
**l'istruzione e la formazione permanente**

**DETERMINAZIONE N. 159 DEL 18/10/2021**

**OGGETTO:** *P.I.; Affidamento in concessione della gestione dei servizi di pre e post scuola e del servizio di sorveglianza a mensa fino all'uscita pomeridiana posticipata per le classi a modulo, presso le scuole statali del territorio di Scandicci, anno scolastico 2021-2022. Determina a contrarre.*

**IL DIRIGENTE**

Visti:

- l'art. 107 del D.Lgs n. 267/00 e s. m. e i.;
- il vigente Statuto Comunale;
- l'art.16 del vigente Regolamento di Organizzazione;
- la delibera della Giunta Comunale n. 23 del 12 marzo 2021 "Struttura organizzativa comunale. Approvazione modifica organigramma e funzionigramma";
- la disposizione del Sindaco atto n. 397 del 14.10.2020 con la quale viene conferita alla sottoscritta Dott.ssa Fera Fattori, a partire dal 16/10/2020 e fino al termine del proprio mandato elettivo, la direzione del Settore 1 "Servizi alla Persona"

Premesso che:

- al fine di dare risposta alle esigenze delle famiglie, l'Amministrazione comunale da anni ha assicurato il servizio di pre e post scuola ed il servizio di sorveglianza a mensa fino all'uscita pomeridiana posticipata per le classi a modulo, presso le scuole statali del territorio di Scandicci;
- tali servizi sono stati realizzati, tramite convenzione, dall'Associazione di promozione sociale Officina dei sogni, avente sede a Scandicci, via Largo Spontini n. 25, C.F. /P.I 05782780489/06082680486;
- la raccolta delle iscrizioni ai servizi è stata curata dall'Officina dei sogni a cui le famiglie hanno corrisposto il prezzo stabilito dall'Amministrazione per i servizi;
- nel Piano esecutivo di gestione per l'anno 2021 si prevede, nell'ambito dell'obiettivo 1 "Nuovo assetto organizzativo dei servizi educativi per l'infanzia" la predisposizione degli atti per attività di pre e post scuola per i servizi dell'infanzia statali e per la scuola primaria;

Ritenuto, al fine di assicurare tali servizi anche l'anno scolastico 2021-2022, di procedere, nelle more di una prossima rivisitazione delle modalità di affidamento dei servizi educativi integrativi del Comune, di procedere al loro affidamento che si configura come concessione di servizio;

Dato atto a questo proposito che:

- oggetto della concessione è il servizio di pre e post scuola ed il servizio di sorveglianza a mensa fino all'uscita pomeridiana posticipata per le classi a modulo, presso le scuole statali del territorio di Scandicci;
- le caratteristiche delle attività previste per l'espletamento dei servizi, i plessi scolastici in cui essi si realizzano, gli obblighi del concessionario sono contenuti nel Capitolato, allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- la durata della concessione è collegata all'anno scolastico 2021-2022, che termina il 10.6.2022;
- il valore della concessione è stimato, ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in € 75.000,00 (euro settantacinquemila), oltre iva se dovuta. Esso comprende:
  - tutti gli oneri relativi ai mezzi, al personale impiegato nel servizio e ad ogni altro onere dovuto a qualsiasi titolo;
  - il diritto di gestire e sfruttare economicamente il servizio oggetto di concessione ottenendo remunerazione totale dei costi sostenuti attraverso la riscossione delle quote da parte degli alunni frequentanti.

Il valore stimato ha carattere puramente indicativo, non impegna in alcun modo l'Amministrazione e non costituisce garanzia di corrispondenti introiti per il Concessionario, che assume interamente a proprio carico il rischio operativo inerente la gestione.

E' previsto un canone concessorio pari ad E. 100,00 oltre iva che verrà accertato dopo l'inserimento nel bilancio 2021/2023 di idoneo capitolo, a seguito di apposita variazione.

Per l'espletamento dei servizi non sono rilevabili rischi da interferenza per i quali sia necessario predisporre il "Documento unico di valutazione delle interferenze" DUVRI e non sussistono di conseguenza specifici costi per la sicurezza di cui all'art. 26 comma 5 del D.Lgs 81/2008 e s.m.i., che sono quindi pari a zero;

Considerato che la disciplina a cui fare riferimento per l'affidamento è attualmente contenuta nell'art. 1 comma 2 lettera a del D.Leg.vo n. 76 del 16/07/2020 convertito dalla Legge n. 120 dell'11/07/2020 ("Decreto semplificazioni"), come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge n.108 del 29.7.2021, qui riportato:

"Fermo quanto previsto dagli [articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al *decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione";

Richiamata la recente giurisprudenza in materia di affidamento diretto secondo cui "l'affidamento diretto è una procedura informale per la quale il legislatore ha evitato di imporre una

precisa sequenza procedimentale, consentendo alle stazioni appaltanti di adattarne lo svolgimento alle caratteristiche dell'appalto, in base al principio di proporzionalità"; "la mera proceduralizzazione dell'affidamento diretto, mediante l'acquisizione di una pluralità di preventivi e l'indicazione dei criteri per la selezione degli operatori ...non trasforma l'affidamento diretto in una procedura di gara" (Consiglio di Stato, sezione IV, sentenza n. 3287 dell'8 aprile 2021; Tar Cagliari sentenza n. 75 del 9.2.2021; Tar veneto sentenza 542/2021; Tar Marche sentenza n. 468 del 7.6.2021);

Richiamati inoltre i Pareri del MIT (Ministero delle infrastrutture e delle mobilità sostenibili) n. 753 del 10.12.2020, n. 764 del 20.10.2020 e 795 del 22.11.2020;

Considerato che l'APS Officina dei sogni ha maturato una qualificata esperienza nella gestione dei servizi che si intende affidare in concessione, gestiti con professionalità, soddisfazione da parte dell'utenza, dell'Amministrazione comunale e degli Istituti scolastici;

Ritenuto pertanto, come consentito dalla normativa sopra richiamata, di affidare in concessione la gestione del servizio di pre e post scuola e del servizio di sorveglianza a mensa fino all'uscita pomeridiana posticipata per le classi a modulo, presso le scuole statali del territorio di Scandicci per l'anno scolastico 2021-2022, servizi da realizzarsi secondo quanto previsto nel Capitolato che si approva con il presente provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale,

Dato atto che, a questo fine, è stata richiesta all'APS la propria disponibilità all'esecuzione del servizio che, ai sensi dell'art. 1 c. 450 della legge 27-12-2006 n. 296, è stata formalizzata dall'APS sul sistema di negoziazione telematica START, firmando digitalmente tutta la documentazione a questo scopo prevista;

Dato atto che la sottoscritta è RUP della presente procedura e dichiarato, ai sensi degli articoli 6, comma 1, del D.P.R. n. 62/2013 e 6-bis della Legge n. 241/90, che non sussistono condizioni di conflitto di interessi, anche potenziale, nei confronti della procedura stessa;

Dato atto infine che, per la presente concessione, il cui CVP è 80410000-1, è stato acquisito il Cig 8931113B97;

Ritenuto inoltre di approvare lo schema di contratto di concessione, che verrà stipulato, effettuati i controlli previsti dall'art. 32, comma 7, del Codice dei contratti pubblici, mediante scrittura privata semplice, non autenticata;

Richiamato il Codice dei contratti pubblici, D. leg.vo 50/2016 e s.m.i., ed in particolare l'art. 3, comma 1 lettera vv) e l'articolo 164 e seguenti;

Richiamati:

- il comma 3 dell'art. 1 del D.Leg.vo n. 76 del 16/07/2020 convertito dalla Legge n. 120 dell'11/07/2020: "Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'[articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016](#)";

- l'art. 32, comma 2, del D.leg.vo 50/2016 secondo cui "nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";

- l'articolo 192 "Determinazioni a contrattare e relative procedure" del D.leg.vo n. 267/2000: "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";

Viste:

- la Delibera di Consiglio Comunale n. 48 del 01/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP) – Periodo 2021/2023 (Art. 170, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000);
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 49 del 01/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2021-2023 (Art. 151 del D.Lgs. 267/2000 e art. 10 D.Lgs. 118/2011) e Piano triennale degli incarichi di collaborazione 2021-2023 (art. 3 c.55 L:24 dicembre 2007, n. 244)";
- la Delibera di Giunta Comunale n. 42 del 06/04/2021 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 (art. 169 del D.Lgs n. 267/2000 – parte finanziaria";
- la Delibera di Giunta Comunale n. 61 del 29/4/2021 "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021. Parte programmatica";

## **DETERMINA**

- 1) di richiamare ed approvare integralmente la premessa al presente provvedimento;
- 2) di approvare il Capitolato per la concessione della gestione dei servizi di pre e post scuola e di sorveglianza mensa fino all'uscita pomeridiana posticipata per alunni delle scuole primarie statali del comune di Scandicci – anno scolastico 2021/2022, allegato al presente atto di cui forma parte integrante e sostanziale;
- 3) ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a del D.Leg.vo n. 76 del 16/07/2020 convertito dalla Legge n. 120 dell'11/07/2020 ("Decreto semplificazioni"), come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), del D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge n.108 del 29.7.2021, di affidare all'Associazione di promozione sociale Officina dei sogni, avente sede a Scandicci, via Largo Spontini n. 25, C.F. /P.I 05782780489/06082680486, la concessione della gestione del servizio di pre e post scuola e del servizio di sorveglianza a mensa fino all'uscita pomeridiana posticipata per le classi a modulo, presso le scuole statali del territorio di Scandicci per l'anno scolastico 2021-2022;
- 4) di dare atto che il valore stimato della concessione, pari ad E. 75.000,00, oltre iva se dovuta, ha carattere puramente indicativo, non impegna in alcun modo l'Amministrazione e non costituisce garanzia di corrispondenti introiti per il Concessionario, che assume interamente a proprio carico il rischio operativo inerente la gestione;
- 5) di dare atto che il canone concessorio, pari ad E. 100,00 oltre iva verrà accertato dopo l'inserimento nel bilancio 2021/2023 di idoneo capitolo, a seguito di apposita variazione;
- 6) di approvare lo schema di contratto di concessione, che verrà stipulato, effettuati i controlli previsti dall'art. 32, comma 7, del Codice dei contratti pubblici, mediante scrittura privata semplice, non autenticata, allegato al presente atto di cui forma parte

integrante e sostanziale;

- 7) di richiedere l'esecuzione del contratto in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lettera a) del D.L. 77/2020 convertito nella L. 120/2020, nelle more dell'effettuazione dei controlli necessari per la stipula del contratto;
- 8) di dare atto che il Codice Identificativo Gara assegnato alla procedura è il seguente: Cig 8931113B97;
- 9) di dare atto che la sottoscritta è RUP della presente procedura e dichiarato, ai sensi degli articoli 6, comma 1, del D.P.R. n. 62/2013 e 6-bis della Legge n. 241/90, che non sussistono condizioni di conflitto di interessi, anche potenziale, nei confronti della procedura stessa;
- 10) di pubblicare il presente provvedimento, ai sensi del D.leg.vo 33/2013 e s.m.i., sul sito comunale nella sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione "bandi di gara e contratti".

**IL DIRIGENTE**

*Dott.ssa Feria Fattori*

Documento informatico firmato digitalmente  
ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 445/2000,  
del D.Lgs. 82/2005, e norme collegate

 Firmato da FATTORI FERIA  
Il 18/10/2021 (13:26:55)